

ЧАСТЬ 10.1.
«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
ПО РАБОТЕ С МОЛОДЁЖЬЮ»
 (1991 – 2018... гг.)

При таком негосударственном подходе государственных «мужей» к вопросу воспитания подрастающего поколения своего государства его будущее – под вопросом.

В данной части рассмотрена деятельность нашей государственной власти в сфере молодёжной политики после развала СССР (1991-2018 гг.): от полного отрицания процесса воспитания, уничтожения системы среднего и высшего образования через непонимание целей и задач – до небольшого осознания хотя бы военно-патриотического аспекта.

Глава 10.1.1. Этапы государственной молодёжной политики РФ (1991-2018...)
Глава 10.1.2. Цели государственной молодёжной политики РФ (1991-2018...)
Глава 10.1.3. Методы реализации гос.молодёжной политики РФ (1991-2018...)
Глава 10.1.4. Нестабильность функционирования гос. органов, осуществляющих молодёжную политику (1991-2018...)

* * * * *

ГЛАВА 10.1.1.
«ЭТАПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ»
 (1991 – 2018... гг.)

«Термин **«государственная молодёжная политика»** впервые вошёл в юридическую систему нашей страны в **1991 г.** с принятием Закона СССР «Об общих началах ГМП в СССР». Изучая различные аспекты российской ГМП, принято выделять 4 основных этапа процесса её развития:

1. Первый этап – 1991-1993 гг. – этап **зарождения** ГМП в РФ.
2. Второй этап – 1994-2000 гг. – этап **становления** (нестабильного развития) ГМП в РФ.
3. Третий этап – 2000 г. и конца 2006 г. – этап **стабилизации** развития ГМП в РФ.
4. Четвёртый этап – с конца 2006 г. и по настоящее время – **современный этап** ГМП в РФ...» [<https://studwood.ru>].

* * * * *

1. Первый этап (1991-1993 гг.) – этап зарождения ГМП в Российской Федерации

В мае **1991 г.** был принят Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики»...

Под его воздействием в структуре органов государственного и местного управления Советского Союза начали создаваться комиссии, отделы по делам молодёжи и т.п., которые в рамках своей компетенции осуществляли, в том числе, разработку комплексных целевых программ «Молодёжь» различного уровня...

Важнейшей проблемой, требовавшей своего решения на данном этапе, являлось определение комплекса целей, задач и содержания деятельности государства в отношении молодёжи...

Большинство практических мер, реализуемых в рамках государственной молодёжной политики, сводились к оказанию молодёжи социальной помощи и поддержке.

2. Второй этап (1994-2000 гг.) – становление (нестабильное развитие) государственной молодёжной политики

«Перемещение центра тяжести законодательства о молодёжи и государственной молодёжной политики с федерального уровня на уровень субъектов РФ и муниципальных образований...»

Исследуя данный этап развития государственной молодёжной политики, отмечается, что для него, со временем, стало присуще состояние **концептуального и деятельностного кризиса**, который в значительной степени осложнился проблемами институционального характера. К ним он относит:

1. **нереалистичность** выполнения значительного большинства целей и задач ГМП в условиях существовавшего в 1990-х гг. уровня ресурсного обеспечения молодёжной политики со стороны государства;

2. **отсутствие взаимосвязи**, чёткой корреляции (логической скоординированности) системы целей и задач ГМП с другими сферами государственной политики, что вело к неоправданной замкнутости молодёжной проблематики относительно других направлений деятельности государства (социальная политика, кадровая политика, вопросы обеспечения и соотношения социализации и воспитания, проблемы адаптационно - коррекционного воздействия на маргинальные группы молодёжи и др.);

3. абсолютная **недостаточность** количества творческих, досуговых, спортивных, адаптационных и других учреждений по работе с молодёжью, а также отсутствие направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодого поколения;

4. низкая степень межведомственной интеграции в практической деятельности профильных органов государственного управления сферы ГМП;

5. оцутимое преобладание в деятельности субъектов ГМП и их учреждений на местном, региональном, федеральном уровнях двух основных подходов:

– **бессистемного** – «мероприятийного» (творчески - досугового);
– **компенсаторного** (социальная защита, акцент на решение проблем социальной и трудовой адаптации молодёжи и т.д.);

6. **низкая степень финансового** и кадрового обеспечения ГМП;

7. отсутствие на федеральном уровне и в большинстве субъектов РФ системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодёжной среды;

8. неэффективность подхода, связанного с реализацией ГМП через приоритетное, а подчас и амбивалентное сотрудничество с молодёжными общественными объединениями (законодательно закреплена и осуществлялась финансовая и иная практическая поддержка их деятельности со стороны государства), что не соответствовало степени организационной зрелости, реальным масштабам, продуктивности текущей работы, уровню влияния на молодёжь молодёжной части «третьего сектора»;

9. необоснованный отказ в государственной поддержке целевых программ деятельности профессиональных союзов, объединяющих молодёжь (в первую очередь студенческие профсоюзы), которые с начала 1990-х гг. являются одной из самых организованных и многочисленных в молодёжной аудитории системой некоммерческих организаций, объединённых едиными или близкими по содержанию целями и задачами, ни в какой мере не противоречащим целям и задачам ГМП;

10. слабое использование институтов и механизмов системы социального партнёрства для повышения эффективности реализации ГМП посредством координации и интеграции усилий государства, работодателей, профсоюзов...

О наличии кризисных явлений в сфере ГМП рассматриваемого этапа свидетельствует и **нестабильность функционирования государственных органов, осуществляющих молодёжную политику**, обусловленная почти перманентным изменением их статуса, неопределённостью ведомственной принадлежности, реорганизацией структуры органов государственного и как следствие муниципального управления...» [<https://studwood.ru>].

3. Третий этап (2000 – 2006 гг.) – стабилизация развития государственной молодёжной политики

«Данный период характеризуется тем, что государственная молодёжная политика признана важной составной частью социально-экономического, культурного и национального развития России...»

В соответствии с этим, приоритетными направлениями деятельности на федеральном уровне сегодня являются:

- поддержка общественно значимых молодежных инициатив, общественно-полезной деятельности молодёжи, молодёжных и детских общественных объединений;*
- содействие экономической самостоятельности граждан в реализации их права на труд;*
- оказание социальных услуг для молодёжи;*
- профилактика правонарушений;*
- обеспечение условий для охраны здоровья, здорового образа жизни молодых россиян, их воспитания и образования...»* [<https://studwood.ru>].

2005 г. *«Сегодня из-за слабости государственных органов по работе с молодёжью (которые за последние 15 лет менялись семь раз) молодое поколение оказалось брошенным на «растерзание» различным политическим, экономическим, религиозным силам. Каждая из них пытается привлечь молодёжь лозунгами в основном якобы патриотического характера, подкрепляя их различными подачками в виде футболок, бейсболок, ручек и другой халявы. Но разве у молодого поколения нет других проблем – трудоустройство, обеспечение жильём, помощь молодым семьям, защита прав молодёжи? А алкоголизация, наркомания, преступность, растущие с каждым годом в молодёжной среде, – это не повод для беспокойства? ... В.Семёнов»* [<http://www.molmuseum.ru>, 2005 г.].

4. Четвёртый этап (2006 – 2018... гг.) – современный этап ГМП в РФ

«Утверждённая Постановлением Правительства от 18 декабря 2006 г. Стратегия государственной молодёжной политики России до 2016 г. по сути первый с начала 1990-х гг. государственный акт федерального уровня в сфере воспитания российской молодёжи. Впервые, в практике государственных стратегий решение задач молодёжной политики предполагалось осуществить на основе взаимодействия государств со структурами гражданского общества с привлечением грантовых процедур...»

Государственная молодёжная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах России...» [<https://studwood.ru>].

ГЛАВА 10.1.2.

«ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ» (1991 – 2018... гг.)

1. Первый этап (1991-1993 гг.) – этап зарождения ГМП в Российской Федерации

«В мае 1991 г. был принят Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики»...

Под его воздействием в структуре органов государственного и местного управления Советского Союза начали создаваться комиссии, отделы по делам молодёжи и т.п., которые в рамках своей компетенции осуществляли, в том числе, разработку комплексных целевых программ «Молодёжь» различного уровня...

Важнейшей проблемой, требовавшей своего решения на данном этапе, являлось определение комплекса целей, задач и содержания деятельности государства в отношении молодёжи...» [<https://studwood.ru>].

2. Второй этап (1994-2000 гг.) – становление (нестабильное развитие) государственной молодёжной политики

«Перемещение центра тяжести законодательства о молодёжи и государственной молодёжной политики с федерального уровня на уровень субъектов РФ и муниципальных образований...

Исследуя данный этап развития государственной молодёжной политики, отмечается, что для него, со временем, стало присуще состояние **концептуального и деятельностного кризиса**, который в значительной степени осложнился проблемами институционального характера. К ним он относит:

1. **нереалистичность выполнения значительного большинства целей и задач ГМП** в условиях существовавшего в 1990-х гг. уровня ресурсного обеспечения молодёжной политики со стороны государства;

2. **отсутствие взаимосвязи, чёткой корреляции (логической скоординированности) системы целей и задач ГМП** с другими сферами государственной политики, что вело к неоправданной замкнутости молодёжной проблематики относительно других направлений деятельности государства (социальная политика, кадровая политика, вопросы обеспечения и соотношения социализации и воспитания, проблемы адаптационно - коррекционного воздействия на маргинальные группы молодёжи и др.);

3. **ощутимое преобладание в деятельности субъектов ГМП и их учреждений на местном, региональном, федеральном уровнях двух основных подходов:**

– **бессистемного** – «мероприятийного» (творчески – досугового);

– **компенсаторного** (социальная защита, акцент на решение проблем социальной и трудовой адаптации молодёжи и т.д.) ...» [<https://studwood.ru>].

О наличии кризисных явлений в сфере ГМП рассматриваемого этапа свидетельствует и нестабильность функционирования государственных органов, осуществляющих молодёжную политику, обусловленная почти перманентным изменением их статуса, неопределённостью ведомственной принадлежности, реорганизацией структуры органов государственного и как следствие муниципального управления...» [<https://studwood.ru>].

3. Третий этап (2000 – 2006 гг.) – стабилизация развития государственной молодёжной политики

«Данный период характеризуется тем, что государственная молодёжная политика признана важной составной частью социально-экономического, культурного и национального развития России...

В соответствии с этим, **приоритетными направлениями** деятельности на федеральном уровне сегодня являются:

– **поддержка общественно значимых молодёжных инициатив, общественно-полезной деятельности молодёжи, молодёжных и детских общественных объединений;**

- содействие экономической самостоятельности граждан в реализации их права на труд;
- оказание социальных услуг для молодёжи;
- профилактика правонарушений;
- обеспечение условий для охраны здоровья, здорового образа жизни молодых россиян, их воспитания и образования...» [<https://studwood.ru>].

4. Четвёртый этап (2006 – 2018... гг.) – современный этап ГМП в РФ

«Утверждённая Постановлением Правительства от 18.12.2006 г. Стратегия государственной молодёжной политики России до 2016 г. по сути **первый** с начала 1990-х гг. **государственный акт федерального уровня в сфере воспитания российской молодёжи**...

Целью ГМП является развитие и реализация потенциала молодёжи в интересах России...

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16 июля 2009 г. в Стратегии появился **новый приоритет реализации ГМП**.

Таким образом, на сегодняшний день Стратегия ГМП в РФ представляет 4 приоритетных направления:

1. Совершенствование государственной политики в сфере духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодёжи, защиты их нравственности.
2. Вовлечение молодёжи в социальную практику, её информирование о потенциальных возможностях развития.
3. Развитие созидательной активности молодёжи.
4. Интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества...

Государственная молодёжная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для **успешной социализации и эффективной самореализации** молодёжи, для развития её потенциала в интересах России...» [<https://studwood.ru>].

ГЛАВА 10.1.3. «МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ» (1991 – 2018... гг.)

1. Первый этап (1991-1993 гг.) – этап зарождения ГМП в Российской Федерации

«В мае 1991 г. был принят Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики»...

Под его воздействием в структуре органов государственного и местного управления Советского Союза начали создаваться комиссии, отделы по делам молодёжи и т.п., которые в рамках своей компетенции осуществляли, в том числе, разработку комплексных целевых программ «Молодёжь» различного уровня...

Важнейшей проблемой, требовавшей своего решения на данном этапе, являлось определение комплекса целей, задач и содержания деятельности государства в отношении молодёжи...» [<https://studwood.ru>].

2. Второй этап (1994-2000 гг.) – становление (нестабильное развитие) государственной молодёжной политики

«Перемещение центра тяжести законодательства о молодёжи и государственной молодёжной политики с федерального уровня на уровень субъектов РФ и муниципальных образований...

Исследуя данный этап развития государственной молодёжной политики, отмечается, что для него, со временем, стало присуще состояние **концептуального и деятельностного кризиса**, который в значительной степени осложнился проблемами институционального характера. К ним он относит:

1. **нереалистичность** выполнения значительного большинства целей и задач ГМП в условиях существовавшего в 1990-х гг. уровня ресурсного обеспечения молодёжной политики со стороны государства;

2. **отсутствие взаимосвязи, чёткой корреляции (логической скоординированности) системы целей и задач ГМП с другими сферами государственной политики**, что вело к неоправданной замкнутости молодёжной проблематики относительно других направлений деятельности государства (социальная политика, кадровая политика, вопросы обеспечения и соотношения социализации и воспитания, проблемы адаптационно - коррекционного воздействия на маргинальные группы молодёжи и др.);

3. **абсолютная недостаточность** количества творческих, досуговых, спортивных, адаптационных и других учреждений по работе с молодёжью, а также отсутствие направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодого поколения;

4. **низкая степень межведомственной интеграции в практической деятельности профильных органов государственного управления сферы ГМП;**

5. **ощутимое преобладание в деятельности субъектов ГМП и их учреждений на местном, региональном, федеральном уровнях двух основных подходов:**

– **бессистемного** – «мероприятийного» (творчески – ДОСугового);
– **компенсаторного** (социальная защита, акцент на решение проблем социальной и трудовой адаптации молодёжи и т.д.);

6. **низкая степень финансового и кадрового обеспечения ГМП;**

О наличии кризисных явлений в сфере ГМП рассматриваемого этапа свидетельствует и нестабильность функционирования государственных органов, осуществляющих молодёжную политику, обусловленная почти перманентным изменением их статуса, неопределённостью ведомственной принадлежности, реорганизацией структуры органов государственного и как следствие муниципального управления...» [<https://studwood.ru>].

3. Третий этап (2000 – 2006 гг.) – стабилизация развития государственной молодёжной политики

Приоритетными направлениями деятельности на федеральном уровне являются:

- поддержка общественно значимых молодёжных инициатив, общественно-полезной деятельности молодёжи, молодёжных и детских общественных объединений;
- содействие экономической самостоятельности граждан в реализации их права на труд;
- оказание социальных услуг для молодёжи;
- профилактика правонарушений;
- обеспечение условий для охраны здоровья, здорового образа жизни молодых россиян, их воспитания и образования...» [<https://studwood.ru>].

4. Четвёртый этап (2006 – 2018... гг.) – современный этап ГМП в РФ

«Впервые, в практике государственных стратегий **решение задач молодёжной политики** предполагалось осуществить на основе взаимодействия государств со структурами гражданского общества с **привлечением грантовых процедур**...

Для реализации приоритетных направлений в Стратегии предусмотрены следующие проекты:

1. «Гражданин России»;
2. Российская информационная сеть «Новый взгляд»;
3. «Доброволец России»;
4. «Карьера»;
5. «Молодая семья России»;
6. «Команда»;
7. «Успех в твоих руках»;
8. «Шаг на встречу»...» [<https://studwood.ru>].

ГЛАВА 10.1.4.

«НЕСТАБИЛЬНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МОЛОДЁЖНУЮ ПОЛИТИКУ»

(1991 – 2018... гг.)

1. Первый этап (1991-1993 гг.) – этап зарождения ГМП в Российской Федерации

В мае 1991 г. был принят Закон СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики»... Под его воздействием в структуре органов государственного и местного управления Советского Союза **начали создаваться** комиссии, отделы по делам молодёжи и т.п., которые в рамках своей компетенции осуществляли, в том числе, разработку комплексных целевых программ «Молодёжь» различного уровня...

Важнейшей проблемой, требовавшей своего решения на данном этапе, являлось определение комплекса целей, задач и содержания деятельности государства в отношении молодёжи, что было зафиксировано в ранее упоминавшемся Постановлении Верховного Совета РФ «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в РФ» от 03.06.1993 г. № 5090-1. В целом данный этап характеризуется:

1. интензивными научными изысканиями, связанными с определением содержания государственной молодёжной политики в переходный период;
2. созданием профильного органа федеральной исполнительной власти и началом формирования региональных и местных органов по молодёжной политике и сети их учреждений;
3. крайне ограниченным бюджетным финансированием данной сферы;
4. поиском механизмов государственной поддержки молодых граждан и их объединений, молодёжных инициатив, социальной защиты подрастающего поколения и т.д.

Большинство практических мер, реализуемых в рамках государственной молодёжной политики, сводились к оказанию молодёжи социальной помощи и поддержке.

2. Второй этап (1994-2000 гг.) – становление (нестабильное развитие) государственной молодёжной политики

В мае 1995 г. в Государственной Думе РФ прошли парламентские слушания «О реализации государственной молодёжной политики в РФ», которые способствовали принятию в июле того же года Федерального закона «О государственной поддержке молодёжных и детских объединений»...

Перемещение центра тяжести законодательства о молодёжи и государственной молодёжной политики с федерального уровня на уровень субъектов РФ и муниципальных образований...

Исследуя данный этап развития государственной молодёжной политики, отмечается, что для него, со временем, стало присуще состояние **концептуального и деятельностного кризиса**, который в значительной степени осложнился проблемами институционального характера...

О наличии кризисных явлений в сфере ГМП рассматриваемого этапа свидетельствует и **нестабильность функционирования государственных органов, осуществляющих молодёжную политику**, обусловленная почти перманентным изменением их статуса, неопределённостью ведомственной принадлежности, реорганизацией структуры органов государственного и как следствие муниципального управления. Достаточно отметить, что любые крупные изменения структуры Правительства РФ, как правило, сопровождались изменением статуса органа по делам молодёжи (июнь 1998 г., ноябрь 1998 г., июль 1999 г.). Аналогичная ситуация была характерна для уровня субъектов РФ и муниципальных образований...

В то же время, к концу 1990-х гг. был накоплен необходимый опыт осуществления ГМП в условиях рыночной экономики. При этом чётко сформировались три уровня ее реализации: **федеральный, региональный и муниципальный.**

3. Третий этап (2000 – 2006 гг.) – стабилизация развития государственной молодёжной политики

Данный период характеризуется тем, что государственная молодёжная политика признана важной составной частью социально-экономического, культурного и национального развития России...

В соответствии с этим, приоритетными направлениями деятельности на федеральном уровне сегодня являются:

- поддержка общественно значимых молодёжных инициатив, общественно-полезной деятельности молодёжи, молодёжных и детских общественных объединений;*
- содействие экономической самостоятельности граждан в реализации их права на труд;*
- оказание социальных услуг для молодёжи;*
- профилактика правонарушений;*
- обеспечение условий для охраны здоровья, здорового образа жизни молодых россиян, их воспитания и образования...*

4. Четвёртый этап (2006 – 2018... гг.) – современный этап ГМП в РФ

В 2005 г., в год окончания срока действия программы «Молодёжь России» на 2001-2005 гг., в период курирования молодёжной сферы со стороны Мин.обр.науки РФ вопрос о принятии новой ФЦП не был решён...

2006 г. является в определённом смысле знаковым для выработки стратегии воспитания нового поколения россиян. Утверждённая Постановлением Правительства от 18 декабря 2006 г. Стратегия государственной молодёжной политики России до 2016 г. по сути **первый** с начала 1990-х гг. государственный акт федерального уровня в сфере воспитания российской молодёжи. Впервые, в практике государственных стратегий решение задач молодёжной политики предполагалось осуществить на основе взаимодействия государств со структурами гражданского общества с **привлечением грантовых процедур**...

Государственная молодёжная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для **успешной социализации и эффективной самореализации** молодёжи, для развития её потенциала в интересах России...

На момент создания Государственного комитета по делам молодёжи **структура органов федеральной исполнительной власти, курирующих молодёжную политику в РФ, терпела 7 изменений за 14 лет – 4 раза создавался самостоятельный федеральный государственный комитет, несколько раз эта сфера передавалась в курирование одного из министерства: труда, образования и социального развития...** [\[https://studwood.ru\]](https://studwood.ru).

=====

2005 г. «Сегодня из-за слабости государственных органов по работе с молодёжью (которые за последние 15 лет менялись семь раз) молодое поколение оказалось брошенным на «растерзание» различным политическим, экономическим, религиозным силам. Каждая из них пытается привлечь молодёжь лозунгами в основном якобы патриотического характера, подкрепляя их различными подачками в виде футболок, бейсболок, ручек и другой халявы. Но разве у молодого поколения нет других проблем – трудоустройство, обеспечение жильём, помощь молодым семьям, защита прав молодежи? А алкоголизация, наркомания, преступность, растущие с каждым годом в молодёжной среде, – это не повод для беспокойства? ... В.Семёнов» [\[http://www.molmuseum.ru, 2005 г.\]](http://www.molmuseum.ru).
